

# 西安市市场监督管理局 西安市发展和改革委员会 文件

西市监发〔2021〕81号

---

## 西安市市场监督管理局 西安市发展和改革委员会 关于印发《西安市“十四五”知识产权 发展规划》的通知

市级相关部门，各区县、西咸新区、各开发区市场监管、发改部门：  
《西安市“十四五”知识产权发展规划》已经市政府同意，  
现予以印发，请认真贯彻执行。

西安市市场监督管理局

西安市发展和改革委员会

2021年8月17日

# 西安市“十四五”知识产权发展规划

西安市市场监督管理局（知识产权局）

二〇二一年八月

# 目 录

第一章	发展基础	5
一、	知识产权创造能力持续提升	5
二、	知识产权保护体系日臻完善	6
三、	知识产权运用水平明显提高	7
四、	知识产权管理体系更加完备	7
五、	知识产权服务能力日益增强	8
六、	知识产权政策体系不断完善	8
第二章	机遇与挑战	9
一、	抢抓机遇，全力打造竞争新优势	9
二、	迎接挑战，努力谱写创新新格局	10
第三章	指导思想、基本原则和发展目标	11
一、	指导思想	11
二、	基本原则	12
三、	发展目标	12
第四章	重点任务和重大工程	14
一、	推动知识产权高质量创造	15
二、	促进知识产权高效能运用	17
三、	强化知识产权全链条保护	20
四、	深化知识产权管理改革	23
五、	优化知识产权服务生态	24

六、夯实知识产权发展基础·····	26
七、深化知识产权交流合作·····	28
第五章 保障措施·····	29
一、加强组织领导·····	29
二、加强政策引导·····	29
三、强化考核评估·····	30

# 西安市“十四五”知识产权发展规划

“十四五”时期是西安全面落实党中央、国务院关于强化知识产权保护重大决策部署，贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，推动构建新发展格局，实现新时代西安追赶超越的关键时期。是加快建设知识产权强市助推西安经济社会高质量发展的重要阶段。根据《陕西省“十四五”知识产权发展规划》《西安市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。

## 第一章 发展基础

“十三五”期间，西安市委、市政府深入实施知识产权战略，依托国家“一带一路”倡议规划，在国家全面创新改革试验区、国家自主创新示范区等重大项目引领下，坚持把知识产权工作放到全市高质量发展大局中谋划，积极推动知识产权与科技、经济、社会相融合，实现了西安知识产权事业的新发展，西安成功获批国家首批知识产权运营服务体系建设重点城市和国家知识产权强市创建市，西安在国家知识产权战略中的地位进一步突显，引领和支撑西安追赶超越、创新发展。

### 一、知识产权创造能力持续提升

“十三五”期间，西安市知识产权增幅再创新高，知识产权创新创造活力显著提升，全市专利、商标、地理标志等产品的市

场价值和占比普遍增长。截至 2020 年底，全市专利申请 330714 件、专利授权 175246 件，分别同比“十二五”末增长 50.44%和 119.72%；全市每万人口有效发明专利拥有量 48.00 件，约是全国平均水平的 3 倍，位居十五个副省级城市前列；获得中国专利奖 44 项（专利金奖 3 项）、陕西省专利奖 35 项，获得国外专利（含 PCT）申请 1232 件。全市商标有效注册量 307186 件，年均增长 21.66%；马德里商标国际注册有效量达到 181 件；拥有中国驰名商标 55 件。共有 24 个农产品获得国家地理标志保护产品认证，其中周至猕猴桃、泾阳茯茶被列入中欧地理标志保护与合作协定。

## 二、知识产权保护体系日臻完善

贯彻中办国办《关于强化知识产权保护的意见》，制定出台专项实施方案，全面推动知识产权全链条保护工作，着力提高知识产权治理体系和治理能力。积极构建“一站、两网、三协作、四抓手”的知识产权大保护新机制。建成西北首家中国（西安）知识产权保护中心，设立 50 家知识产权维权援助工作站。在全国率先建成并运行“西安市知识产权信用服务系统”和“西安知信通”，实现知识产权保护“一线通、一键查”。建立知识产权行政与司法、海关、行业组织的协同协作保护机制。依托 12315、12345 投诉举报热线平台，建立市区所三级知识产权投诉举报快速处理机制。联合开展知识产权“铁拳”“双打”等专项行动，查处商标、专利侵权假冒案件 3162 件，维护了市场公平竞争的

营商环境。

### 三、知识产权运用水平明显提高

以构建市场化知识产权运营机制为核心，积极探索知识产权运营发展模式。重点支持 11 家高校开展知识产权改革创新试点，支持 24 家重点企业、科研机构建立高价值专利培育中心。培育 13 个专利密集型产业，培育知识产权优势示范企业 300 余家。支持 13 家科创板拟上市企业开展知识产权合规审查，助力企业上市融资。支持 20 余家知识产权服务机构，开展九大硬科技产业及 6 个新兴产业专利导航。省市联合支持 300 余家单位开展知识产权贯标工作。建立知识产权质押融资风险补偿和融资补贴机制，全市专利许可、转让、质押融资 23561 次，累计专利质押融资额达 128 亿元，约占全省的 86%，助力千余家科创企业融资发展。实施地理标志产业运营促进工程，助力精准扶贫和乡村振兴。

### 四、知识产权管理体系更加完备

市委、市政府始终把知识产权作为城市创新发展、产业转型升级的重要内容，围绕国家知识产权战略部署，着力构建知识产权创造、运用、保护、管理和生态体系。成立国家知识产权强市建设工作领导小组，统筹全市知识产权发展改革工作。市政府将知识产权纳入政府工作报告和年度重点工作考评范围，强化责任落实，确保目标任务实现。以全市机构改革为契机，新组建西安市市场监督管理局并唯一加挂知识产权局牌子，成立 4 个开发区市场监督管理局和 13 个区县市场监督管理局，成立西安

市市场监管综合执法支队，实现了我市专利、商标、地理标志等知识产权工作的集中统一管理。全市 9 个区县获批国家和省级知识产权强县工程试点示范县（区），实现知识产权与市场监管有机融合。

## 五、知识产权服务能力日益增强

建成西安高新区知识产权服务业聚集试验区并通过国家验收，汇集知识产权服务机构百余家。通过政策引导，积极吸引知识产权运营机构和高端人才来西安创新创业，全市知识产权服务机构超过千余家，知识产权代理、咨询、评估、法律、培训等各类服务业态不断拓展。4 家单位获得世界知识产权组织技术与创新支持中心（TISC）。建立知识产权运营战略合作联盟，涵盖企业、高校院所、投资机构等 114 家单位，积极探索商业合作新型模式。强化知识产权公益服务，选聘知识产权特派员 186 人，服务对接行业优势企业 300 余家，中小微企业知识产权集中托管服务试点 41 处，服务中小微企业达 1000 余家。组建百余名的知识产权专家智库，服务城市创新发展科学决策。

## 六、知识产权政策体系不断完善

立足全市知识产权创新改革发展，加强顶层设计，先后出台《西安市知识产权“十三五”发展规划》《西安国家知识产权强市创建工作方案（2017—2019 年）》《西安市知识产权运营服务体系建设实施方案（2017—2019 年）》等政策文件。着眼市场需求，制定《西安市知识产权计划项目管理办法》《西安市知



知识产权公益服务管理办法》《西安市知识产权专家智库管理暂行办法》等一系列政策措施，使知识产权战略实施与城市发展定位相适应，促进了西安市知识产权事业的高质量发展。特别是在新冠疫情期间，及时印发《关于大力促进知识产权应用和发展助力企业疫情防控复工复产的通知》，出台八项具体措施，启动知识产权应急响应项目，全力以赴支持企业疫情防控和复工复产。

## 第二章 机遇与挑战

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我国深入实施创新驱动战略、推进高质量发展的关键时期，是西安凝心聚力奋力谱写新时代追赶超越新篇章的关键五年。西安知识产权事业在大融合大发展中迎来了历史发展的新机遇，面临着打造新发展格局的新挑战。

### 一、抢抓机遇，全力打造竞争新优势

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革正在开启，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。知识产权日益成为全球市场竞争的战略资源，知识经济引领和主导着全球社会形态的大变革。

我国已转向高质量发展新阶段，制度优势显著，治理效能提

升，经济长期向好，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。国家持续深化供给侧结构性改革，加速构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，国内发展空间和潜力巨大。推进创新驱动发展，建设高标准市场体系，促进高水平对外开放，需要全面加强知识产权保护，为我国经济高质量发展提供引领和支撑。

习近平总书记两次来陕考察提出“五个扎实”和“五项要求”，为全省做好新时代工作指明了前进方向、提供了思想武器、注入了强大动力。面临新时代推进西部大开发形成新格局、全面创新改革试验区、“一带一路”综合试验区等国家战略部署和创新改革发展机遇，需要全面深化知识产权领域改革创新，充分发挥知识产权的制度和科技双供给作用，服务于国家战略实施和地方经济社会繁荣发展。

## 二、迎接挑战，努力谱写创新新格局

西安知识产权工作面临着严峻的挑战，主要表现为：知识产权保护环境有待进一步优化，知识产权保护法治化水平需要不断提升，进一步加大知识产权侵权惩戒力度，营造良好营商环境；知识产权创造质量具有较大提升空间，高质量知识产权储备和布局有待不断加强，创新主体活力有待充分释放，对经济社会发展的引领支撑作用有待进一步提升；知识产权服务业规模和服务水平有待不断提升，知识产权公共服务供给亟需进一步强化，高端化、专业化、国际化知识产权人才缺乏，制约着知识产权事业的发展。

展。西安知识产权事业发展需要进一步夯实积淀，努力追赶超越。

谱写新格局需要西安新作为，努力打造西安国家知识产权强市，必须要把知识产权作为实施创新驱动发展、构建现代产业体系的重要支撑和战略力量，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步彰显知识产权制度在优化要素市场配置、营造一流营商环境、激励自主创新创业、推进高体量发展中的基础性、导向性作用，不断优化知识产权工作顶层规划设计，深化知识产权管理体制机制改革，强化知识产权创造、运用和保护，统筹推进知识产权与产业发展、科技创新和区域经济融合，构建自主创新保障体系，努力营造西安知识产权事业大发展、大繁荣的新生态。

### 第三章 指导思想、基本原则和发展目标

#### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻落实习近平总书记两次来陕考察重要讲话精神和关于知识产权工作重要论述精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动知识产权高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，深入实施国家知识产权战略，深化知识产权领域发展改革，为大西安追赶超越发展提供有力支撑。

#### 二、基本原则

**坚持创新理念。**立足新时代，树立新理念，构建新机制，推进知识产权与经济社会发展深度融合，培育具有国际竞争力的创新型企业，保护创新者的合法权益，激发全社会创新创造热情，引领经济发展向创新驱动的内生增长方式转变。

**坚持战略引领。**积极响应国家“一带一路”倡议和创新驱动战略部署，充分把握新时代推进西部大开发形成新格局和西安“三中心两高地一枢纽”的战略大局，加强知识产权顶层设计、系统规划、科学布局，引领高质量发展。

**坚持统筹协调。**优化知识产权政策环境、法律环境、社会环境和产业生态。推进知识产权与产业、科技、环保、金融、贸易以及军民融合等政策的衔接配套。加强知识产权全链条保护，推动知识产权事业全面、协调、可持续发展。

**坚持深化改革。**坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全面深化知识产权领域改革，破除体制机制障碍，深化“放管服”改革，创新知识产权管理和服 务，建成科学、高效的知识产权治理体系。

**坚持质量优先。**按照稳中求进和高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先，支持和培育高价值度、高影响力、高竞争力的知识产权产品，实现知识产权创造由多向优、由大到强转变，支撑城市创新驱动、跨越式发展。

### 三、发展目标

到 2025 年，西安知识产权事业发展迈向更高水平，基本形成知识产权严格保护、运用高效、服务优质、开放创新的新发展

格局，知识产权对西安经济社会发展的贡献度显著增强，在推动西安经济高质量发展和打造内陆改革开放新高地中的支撑作用充分彰显，全面建成国家知识产权强市，为西安国家中心城市和国际化大都市建设提供有力支撑。

——**实现知识产权高质量创造。**知识产权产出主要指标保持快速增长，每万人口高价值有效发明专利拥有量达 20 件，PCT 当年申请量达 800 件；马德里商标注册有效量达到 260 件；国家地理标志保护产品和证明商标达到 25 件。

——**实现知识产权高效能运用。**培育一批知识产权区域创新高地。打造一批知识产权密集型产业，新增知识产权优势示范企业 180 家。专利技术就地转化率不断提升。知识产权资本化有序推进，质押融资累计金额超过 150 亿元。

——**实现知识产权高水平保护。**基本形成完善的行政执法、司法保护、仲裁调解、维权援助、行业自律、权利人自我保护相结合的知识产权保护体系，知识产权行政案件结案率达到 95% 以上，知识产权保护社会满意度进一步提升。

——**实现知识产权高效率管理。**知识产权管理体制不断完善、协同创新机制基本形成，我市 13 个辖区县全部进入国家和陕西省知识产权强县工程。创新主体知识产权管理体系基本建立，新增知识产权贯标单位超过 400 家。

——**实现知识产权高品质服务。**知识产权服务业快速发展，知识产权服务业态不断拓展，知识产权服务体系更加健全，从事

知识产权代理、咨询、评估、诉讼及培训等服务专业人才达到10000人，知识产权高层次人才超过15人。

专栏 1：“十四五”规划核心指标					
分类	序号	指标名称	2020年	2025年	属性
创造质量	1	每万人口高价值有效发明专利拥有量（件）	—	20	预期性
	2	PCT 专利当年申请量（件）	449	800	预期性
	3	马德里商标国际注册量（件）	181	260	预期性
	4	地理标志证明商标（件）	4	10	预期性
	5	地理标志保护产品（种）	11	15	预期性
运用效益	6	知识产权质押融资累计金额（亿元）	128	150	预期性
	7	知识产权优势企业和示范企业（家）	97	180	预期性
管理效能	8	新增知识产权贯标单位（家）	301	400	预期性
	9	知识产权试点示范县（区）、园区（家）	11	15	预期性
服务体系	10	知识产权服务从业人员（万人）	0.6	1	预期性
	11	知识产权高层次人才（名）	8	15	预期性
保护水平	12	行政执法案件结案率（%）	100	≥95	预期性
	13	知识产权保护社会满意度（分）	超过全国平均水平		预期性

## 第四章 重点任务和重大工程

围绕西安国家知识产权强市创建和打造国家知识产权运营服务体系重点城市 2.0 版，全力推进全链条知识产权保护，规划布局知识产权重大工程项目，引领和服务西安国家中心城市和国际化大都市建设。

## 一、推动知识产权高质量创造

**1. 优化高质量知识产权激励机制。**根据中省政策导向，按照《西安市打造内陆改革开放人才高地强化人才队伍建设及科技创新三年行动计划（2020—2022年）》政策设计，进一步优化知识产权政策措施，激发创新主体的创造积极性和创新活力，实现我市知识产权量质提升、结构优化、合理布局。做好省市区三级知识产权政策衔接协同，发挥政策叠加效应，加大对知识产权转化运用、维权保护和公共服务的支持。激励高质量知识产权创造和就地转化，优选高价值专利申报中国专利奖、陕西省专利奖。建立知识产权政策动态评估和调整机制，构建符合高质量发展需求的政策体系。

**2. 强化高价值专利培育和布局。**充分发挥西安高校院所、国防军工等资源集聚优势，积极对接西安战略科技力量，围绕“科技创新2030—重大项目”西安重点产业领域，强化西安基础研究攻关，实现一批基础和核心专利的零突破，提升我市高质量知识产权创新能力。按照“6+5+6+1”现代产业布局，围绕做强支柱产业，培育自主知识产权的核心专利，加强产业关键领域专利技术创造和储备。围绕做大新兴产业，重点在“卡脖子”的关键技术领域实施知识产权布局。实施国际专利提升计划，支持PCT国际专利申请，强化企业知识产权海外布局，提升西安产业国际市场竞争力。

专栏 2：高价值专利培育工程

**专利清零计划：**重点在人工智能、量子科学、空天科技等技术领域，开展重大科学问题研究，实现基础核心专利技术的零突破。

**支柱产业核心专利布局：**重点围绕电子信息、新一代汽车、航空航天、高端装备、新材料、新能源、食品和生物医药等产业技术领域，布局一批高价值专利，提升产业核心竞争力。

**新兴产业前沿专利技术创造与储备：**重点围绕人工智能、增材制造（3D 打印）、机器人及无人系统、大数据与云计算、卫星应用和未来产业等产业技术领域，加强高价值专利创造和应用，引领产业创新发展。

**3. 实施自主创新品牌培育和保护。**深入实施国家商标品牌战略，支持企业注册和使用自主商标，丰富商标内涵，提高商标知名度，提升商标品牌资产价值。鼓励市场主体通过马德里商标国际注册等途径申请注册国际商标，加强商标国际布局，提升品牌国际影响力。聚焦区域品牌建设和特色产业培育，加大蓝田、临潼、周至、灞桥、鄠邑等区县地理标志、集体商标和证明商标的培育力度。积极申办中国国际商标品牌节等重大活动，提升西安品牌影响力，吸引国内外知名品牌企业落户西安。探索“数字商标”建设，构建商标大数据平台，完善和优化商标市场的信息化监管。

**4. 着力推动地理标志认定与运用。**统筹推进全市的地理标志产品的申报、培育、认定、保护与运用工作，积极争创国家地理标志产品保护示范区。实施地理标志运用促进工程，积极探索“标志-产品-品牌-产业”发展模式，开展地理标志产业培育试点示范，推进地理标志与产业融合发展，为乡村振兴提供有力支撑。加大我市地理标志产品的保护和推广力度，争取进入中欧地理标志协定范围，推进地理标志产品国际互认互保，推进西安地理标志产品走向国际市场。建立健全地理标志产品监管体系，支



持地理标志溯源数据平台建设，探索地理标志智慧监管新模式。

专栏 3：地理标志运用促进工程

重点依托西安涉农区县农业特色产业，深入探索“标志-产品-品牌-产业”发展模式，构建具有西安特色的地理标志运用体系，增强地理标志运用促进能力，提升地理标志品牌价值内涵，助力乡村振兴，带动区域经济发展。

——建立市区（县）地理标志运用工作协同机制，加大地理标志运用促进政策扶持力度，实现助农惠农。

——推动地理标志产业经济融合发展，挖掘地理标志产业潜力，培育若干地理标志优势产业和优势企业。

——加大地理标志专业人才培养，强化地理标志专业化服务。

——建立和完善地理标志保护工作机制，探索地理标志智慧监管，加大地理标志违法惩处。

## 二、促进知识产权高效能运用

**5. 打造知识产权区域发展高地。**围绕高新区世界一流园区建设，建好国家知识产权服务业聚集发展试验区，服务丝路科创中心、国家科学中心核心承载区建设。围绕经开区千亿级先进制造基地建设，提升产业知识产权创新能力，打造西安开放经济新高地。推进航空、航天基地军民融合知识产权改革创新试点，支持碑林环大学创新产业带建设知识产权运营试验区。依托秦创原创新平台、西部科技创新港、西工大翱翔小镇、西部云谷等，构建未来高品质知识产权运营生态圈，释放“科技研发+技术转移+产业创新”双链融合发展新体系，打造区域经济高质量发展的新引擎。持续推进国家和省级知识产权强县工程试点示范，力争实现我市 13 个行政辖区试点范围全覆盖，提升县域知识产权统筹发展能力。

专栏 4：知识产权发展高地建设工程

依托西安国家自主创新示范区、中国（陕西）自由贸易试验区改革，发挥国家新一代人工智能创新发展试验区、国家硬科技创新示范区等平台作用，积极打造知识产权区域发展高地。

**高新区：**依托国家知识产权服务业聚集试验区建设，推进产业、技术、人才和资本深度融合，打造丝路科创中心建设的新引擎。

**经开区：**围绕千亿级先进制造业基地 10 大产业集群，实施产业知识产权提升工程，打造西安开放经济试验田。

**航空、航天基地：**按照产业立区、特色发展、军民互动、创新引领的发展道路，积极探索军民融合知识产权发展新模式，建设特色科技产业新城。

**碑林环大学创新产业带：**依托产业带高校资源优势，构建“大学+”创新创业知识产权生态体系，打造知识产权运营试验区，建设产城融合智力密集型新领地。

#### 专栏 5：知识产权强县试点示范工程

持续开展区（县）域知识产权试点示范工作，引导和扶持区县知识产权管理部门不断提高知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，培育知识产权优势企业和密集型产业，打造一批国家和省级优势示范企业，塑造一批国家和省级知识产权强县（区），构建知识产权创新体系，全面提升西安知识产权发展水平。

**国家级：**碑林区、雁塔区、鄠邑区；

**省 级：**新城區、長安區、高陵區、蓮湖區、灞橋區、藍田縣。

力争实现我市辖区 13 个区县全部进入国家和省级知识产权强县工程试点示范区县。

**6. 培育知识产权密集型产业。**聚焦西安硬科技产业，建立产业专利导航机制，探索构建产业知识产权联盟，打造知识产权密集型产业聚集区，推进产业高端化发展。实施知识产权强企培育工程，培育一批国家和省级知识产权优势（示范）企业。重点支持军民融合知识产权优势企业培育，促进军民专利技术双向转移，探索军民融合产业发展新路径。实施科创企业上市护航行动，开展科创板拟上市企业知识产权合规审查辅导，提升资本市场对科创企业的价值认知度，助力科创企业上市融资。服务高新技术企业倍增计划实施，支持科创企业知识产权能力建设。开展企业

知识产权援助行动，支持中小微科创企业专利零突破。探索开展专利密集型产品认定试点。推动专利布局与标准研制协同创新。

专栏 6：知识产权强企培育工程

围绕 9 大硬科技产业，重点在第三代半导体、新一代汽车、卫星应用、智能制造、人工智能、生物医药、新材料、新能源、航空航天等产业细分领域，开展产业专利导航，建立和完善企业知识产权管理规范 and 体系，到 2025 年新增培育 200 家国家和省级知识产权优势示范企业，打造西安产业市场竞争力，培育产业发展新的增长极。

**军民融合知识产权优势企业培育：**重点支持国防军工企业和具有军工生产资质民营企业，开展《装备承制单位知识产权管理要求》国家军用标准认证，建立健全知识产权运营工作机制，实现军民专利技术双向转移。

**科创企业上市护航行动：**重点围绕纳入我市上市企业资源库的科创企业，开展企业知识产权管理规范认证，开展企业知识产权合规分析研究，实现科创企业上市发展。

**专利导航工程：**围绕“6+5+6+1”现代产业体系，依据《专利导航指南》，构建高价值专利创造与产业创新相配套、专利布局与产业链相融合的专利导航机制，重点实施一批产业细分领域产业规划类和企业创新类专利导航项目，提升产业创新质量。

**7. 优化知识产权赋能产业机制。**积极参与新一轮西安全面改革创新改革试验，重点依托西安交大、西工大等 6 所国家知识产权示范（试点）高校，深化高校院所知识产权改革创新，依法依规推进职务科技成果使用权、处置权、收益权改革试点，建立高价值专利培育中心和运营中心，创新知识产权运营模式。落实高校、国有企业知识产权转化收益分配制度，降低知识产权转化中的责任风险。按照《陕西省专利转化专项计划实施方案（2021—2023 年）》计划部署，研究出台西安促进校地合作加强专利技术转移试点方案，通过配套政策激励引导，以构建专利技术市场化转移机制为核心，以推进高校院所专利开放许可为重点，引导高校院所专利技术向我市中小企业转移转化，赋能产业创新发展。

### 专栏 7：专利技术转移转化工程

重点依托西安知识产权改革创新试点高校，进一步拓展试点改革范围，建成涵盖西安主要高校院所的专利转移服务体系，依托高校院所高价值专利培育中心和运营中心、技术转移中心等，推动高校院所高价值专利许可、普通专利开放许可，形成可复制模式，有效助力我市中小企业创新发展。

**首批高校：**西安交通大学、西北工业大学、西安电子科技大学、西安理工大学、陕西科技大学；

**二批高校：**西安邮电大学、西安工程大学、西安建筑科技大学、西北大学、长安大学、西安工业大学。

**培育高校：**陕西师范大学、西安石油大学、西安文理学院、西安航空学院。

**8. 推进知识产权资本化运营。**建立和完善知识产权投融资体系，纾解企业融资难题。移植推广西安知识产权运营子基金投融资模式，引导设立重点优势产业知识产权运营基金，开展知识产权创业投资。完善知识产权质押融资风险补偿机制，拓展知识产权质押融资规模，积极推进“入园惠企”工作，力争服务企业超过千余家。重点支持西安自贸片区探索开展知识产权证券化试点，完善信用担保机制，建立科学合理的知识产权评估机制，实现知识产权流转，促进知识产权金融市场繁荣稳定发展。探索专利信托、专利保险、专利拍卖等多种模式运营，鼓励金融机构、社会资本开展知识产权金融产品和服务创新。积极推进西安高新区互联网金融产业基地建设，探索“互联网+”知识产权金融创新。

### 三、强化知识产权全链条保护

**9. 完善知识产权政策法规体系。**积极推进地方相关立法工作，完善地方知识产权法治体系，提升西安知识产权保护法治化水平。健全知识产权保护政策体系，制定实施知识产权保护促进

发展的政策措施，完善专利、商标、地理标志、集成电路布图设计等保护措施。建立健全新领域新业态知识产权保护制度和政策，立足于“严、大、快、同”构建知识产权保护机制，营造激励创新创业的营商环境。创新“互联网+”知识产权保护机制和监管模式，引导和规范经营者提升风险防控能力。建成用好西安知识产权信用平台，建立市场主体诚信档案“黑名单”制度，积极推进知识产权社会信用监管。

**10. 构建知识产权协同保护新格局。**贯彻落实《关于强化知识产权保护的意见》，健全全市打击侵权假冒联席工作制度。健全重大案件联合查办和移交机制，建立知识产权纠纷调解协议司法确认机制，积极推进知识产权行政司法对接机制落地实施，完善跨部门、跨区域知识产权案件移送、信息通报、配合调查等机制，实施知识产权信用监管和失信联合惩戒。全面实施知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判，完善跨区域审判协作机制。强化海关知识产权保护，完善执法协作机制，严厉打击跨境侵权活动。全面实施“双随机、一公开”，强化专利、商标、版权等领域联合执法。

**11. 加强知识产权执法保护体系建设。**加强中国（西安）知识产权保护中心建设，构建专利预审确权、维权援助、仲裁调解、司法衔接相联动的知识产权快速协同保护工作体系。加强西安知识产权维权援助工作站布点建设，建立和完善权利人维权援助工作机制，延伸知识产权保护和维权服务。支持知识产权仲裁机构、

纠纷调解机构发展，促进知识产权纠纷的多元化解决。积极争创陕西省专利侵权纠纷行政裁决试点城市，创建西安市知识产权保护示范（试点）区。建立重点商标保护名录、知识产权侵权易发风险点名录和重点关注市场名录，积极推进知识产权保护规范化市场建设。

**12. 严厉惩治知识产权侵权行为。**加强“十四运”标志、会徽、会歌、吉祥物等特殊标志知识产权保护。扎实开展知识产权“护航”“铁拳”等专项行动，严厉打击侵犯假冒知识产权违法行为。加强互联网、电商、展会、专业市场和进出口等领域的知识产权行政执法。加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度。配合做好知识产权领域反垄断、公平竞争审查等工作，遏制滥用知识产权牟取不正当利益，规制知识产权滥用行为。严厉查处非正常专利申请、商标恶意囤积和抢注行为。进一步规范地理标志专用标志使用，有效打击地理标志侵权违法行为。

专栏 8：知识产权保护工程

**知识产权保护体系建设：**构建和完善“一站、二网、三协作、四抓手”的知识产权保护框架体系，切实加强知识产权保护力度，全面提升知识产权保护效能。

**中国（西安）知识产权保护中心建设：**提高专利预审业务质量，建立与行政、司法、调解、仲裁保护等高效对接程序，提升知识产权信息公共服务水平。加大中心工作宣传指引，积极引导创新主体充分、合理利用保护中心公共服务资源，服务产业经济创新发展。

**知识产权保护规范化市场建设：**重点选择家电、五金、建材、服装等市场，督导市场建立健全知识产权保护管理制度，完善纠纷受理处理机制，指导市场主办方从市场准入、日常管理、纠纷解决、奖优惩劣等方面，实现商户入场经营全过程知识产权保护规范化管理。

#### 四、深化知识产权管理改革

**13. 完善知识产权管理体制。**发挥西安市知识产权强市建设工作领导小组作用，建立和完善知识产权工作规则和会议制度，强化部门协同和区域协作，统筹推进知识产权强市建设。深化知识产权领域“放管服”改革，围绕西安技术要素市场建设，争取国家知识产权局在西安自贸片区政务服务中心，增设知识产权服务窗口，实现知识产权服务便利化。着眼服务区域发展和产业创新，建设西安知识产权区域监管和综合管理系统，全面开放辖区行政、产业等部门，实现区域知识产权、产业的监测管理，服务产业研发生产，提升知识产权公共服务水平。丰富军民融合发展“西安模式”，率先开展知识产权领域军民融合试点，实现军民融合产业新发展。加强分类指导，构建和完善区域知识产权管理体系。

**14. 优化创新发展决策机制。**围绕西安重大产业规划布局、重大领域项目投资、重大科研立项实施等，探索建立重大经济活动知识产权分析评议机制，建立重大公共事件知识产权快速响应机制，及时规避知识产权风险。建立财政资金扶持的产业、科技等投资项目知识产权量化指标，提升财政资金使用绩效。加强社会民生领域知识产权前瞻布局和运用，按照“碳达峰碳中和3060”总体布局，科学预判新能源产业技术演进路线，推进新一代清洁能源和可再生能源关键技术成果确权和运用；面向生态系统保护与修复、环境污染治理等民生关切以及城市公共安全等，积极拓展和构建知识产权制度与技术双供给机制。积极推进知识产权服

务现代农业以及粮食安全和新农村建设的机制创新。

**15. 构建协同创新发展机制。**构建产学研协同创新模式，建立完善企业主导、多方参与的知识产权协同创新体系，推动产业技术研发、知识产权保护、质量品牌建设、成果转移转化应用融合发展。深化校地融合发展，依托西安智慧谷、电子谷、院士谷等校（院）平台，建设协同创新平台，探索构建知识产权创造、运用和保护协同机制。积极参与建设西安丝路技术转移学院，打造技术经理人培养示范区，支持常态化开展产学研对接活动，推进专利技术成果供需高效对接。深化知识产权领域改革创新，构建以知识产权为特色的成果转化新机制，在市属高校探索建立研发团队技术股权、管理团队合法执有股权等激励机制，实现技术成果、知识产权归属和利益的合理分配，构建技术成果转化新机制。

## 五、优化知识产权服务生态

**16. 拓展知识产权服务新业态。**应用新技术促进知识产权服务业态和商业模式创新，推进西安知识产权代理、法律、信息、咨询、评估、运营等服务向专业化、品牌化、高端化和国际化方向发展。实施百千万知识产权品牌服务机构培育工程，促进知识产权服务业向专业化和价值链高端延伸拓展。聚焦西安重点区域、优势产业需求，积极推进知识产权服务业聚集区建设，探索建立基于产业的知识产权服务业联盟，制定和试行行业服务标准规范，持续推进知识产权服务机构试点示范。拓展知识产权公益服务覆盖面，建立健全西安市知识产权特派员制度，探索知识产



权公益服务新模式，营造良好知识产权营商环境。加强知识产权服务业监管，强化行业自律，完善统计监测，定期发布服务业发展报告。

专栏 9：知识产权服务品牌培育工程

积极培育知识产权代理、诉讼维权、价值评估、运营服务、信息检索、咨询与培训等知识产权服务业态，形成支撑西安创新发展、服务全省、辐射“一带一路”的知识产权服务体系。到 2025 年，重点培育 100 家知识产权品牌服务机构，全市知识产权服务机构超过 1000 家，从业人员超过 10000 人。

——鼓励服务机构创新服务模式，拓展服务范围，开展知识产权运营、IPO 辅导、FTO 检索、海外布局与维权等服务。

——加强对国内外知名服务机构的引进力度，鼓励市外知名服务机构在西安市设立分支机构。

——支持本地知识产权服务机构在市外、境外设立办事机构，加强与国内外知识产权机构的交流合作。

——支持知识产权服务机构拓展涉外服务业务，拓展涉外服务范围。

**17. 完善知识产权公共服务体系。**积极参与国家知识产权运营公共服务平台（西安）试点平台建设，整合要素、汇聚资源，构建开放、多元、共生知识产权运营生态。围绕建设西安硬科技技术要素市场，积极争取西安知识产权交易中心布局建设，提升西安知识产权运营服务水平，打造丝路创新服务品牌。依托中国（西安）知识产权保护中心，提升知识产权公共服务水平，打造区域品牌知识产权信息公共服务平台。建设面向西安硬科技产业领域的知识产权信息公共服务平台。积极争取技术和创新支持中心（TISC）布局建设，服务产业创新发展。积极推动高等院校、科研机构、公共图书馆、行业组织等纳入知识产权信息公共服务体系，支持西安交大建设高校国家知识产权信息服务中心。

## 专栏 10: 知识产权运营公共服务平台建设工程

推进“知长安”知识产权运营中心建设，构建“1+4”知识产权运营服务体系。吸引集聚百余家国内外知名知识产权服务机构，力争实现专利技术交易超百亿元。

——**知识产权大数据中心**：涵盖专利、商标、地理标志等知识产权相关领域大数据，以西安九大硬科技专题数据、国防相关产业解密专利数据为特色，实现多种数据资源聚合，为西安创新提供数据支撑。

——**知识产权地理信息系统**：以西安市地理信息为基础，探索构建知识产权运营服务和专利技术转移转化中数据模式，建设全国首个 IPGIS 系统。

——**知识产权咨询评估系统**：建立以数据为基础的情报分析和咨询评估系统，制定知识产权资产评估的准则和规范，建立标准、客观的知识产权风险评价体系、知识产权运营转化评估体系。

——**知识产权交易托管系统**：探索以高校为基础的“共享专利”知识产权运营托管模式，建设以硬科技和国防相关产业为核心的知识产权管理托管模式，构建以产业为基础的知识产权运营专利池。

——**知识产权交易服务系统**：围绕知识产权交易流转全过程，建立知识产权信息应用、价值评估、金融服务、孵化转移、维权保护、咨询培训等系列专业化运营服务支撑体系。

## 六、夯实知识产权发展基础

**18. 加强知识产权人才培养。**发挥“西安英才计划”的政策激励效应，积极吸引知识产权高端人才来陕创新创业。实施“新锐西商”青年企业家扶持计划，依托国家知识产权培训（陕西）基地等平台，着力培养一批熟悉知识产权运营的复合型企业人才。鼓励和支持高等院校新设立知识产权专业和学科，支持校企共建知识产权人才孵育基地，培育企业知识产权后备人才。建立和完善全市知识产权行政管理人员轮训机制，探索跨地域、跨行业知识产权管理人员挂职交流模式，探索构建城市间及与司法系统间的管理人才学习交流机制。加强知识产权工程师、知识产权代理师培育。探索开展知识产权专业人才职称评定工作。积极构

建知识产权专家智库，为城市创新发展献计献策。

专栏 11：知识产权人才培育工程

围绕高质量发展要求、适应产业结构升级、“中国制造 2025”、“一带一路”创新人才高地建设需要，培养一批有理论、懂专业、会管理的知识产权专业人才。

——**科创企业知识产权人才培育**：重点围绕科技创新型企业、高新技术企业、军民融合知识产权优势企业以及科创板拟上市企业，加强企业家、企业知识产权管理人才培育，提升企业知识产权发展能力；

——**知识产权服务机构人才培育**：重点围绕知识产权服务业发展需求，加强知识产权信息咨询、价值评估、投融资等专业人才培养，拓展知识产权服务业态和服务水平，服务产业创新发展。

——**知识产权行政管理人才培养**：按照构建知识产权管理体系的发展要求，加强知识产权行政管理人员，特别是区县、开发区等基层知识产权管理人才培养，提升知识产权保护水平和行政管理水平。

积极引导社会力量参与知识产权人才培育工作，充分发挥高等院校以及知识产权专业机构优势，开展在校大学生知识产权基础知识和基本技能培训，打造知识产权后备人才队伍。

**19. 加强知识产权文化建设。**积极弘扬“尊重知识，崇尚创新，诚信守法”的知识产权文化，塑造西安丝路文化新内涵，打造西安丝路文化新高地。充分利用“4.26”世界知识产权日、中国专利周、中国国际商标节、中国国际专利技术与产品交易会等重大活动，积极推广知识产权文化，提升社会公众知识产权发展意识。协同组织开展“知识产权走基层，服务经济万里行”等公益宣传活动，提升西安软实力与城市文化国际影响力。充分利用西安市知识产权官方网站、政务微信平台以及西安知识产权保护中心网站等网络媒体，做好西安知识产权强市建设宣传工作，发出西安知识产权声音，讲好古城知识产权故事。积极推进国家中小学知识产权试点示范学校创建，强化我市中小学知识产权普及

教育。

## 七、深化知识产权交流合作

**20. 推进知识产权区域一体化建设。**积极拓展与国内城市间知识产权协作与交流，加强与国内重点知识产权运营城市的合作，深度分享运营工作经验，积极参与建立知识产权运营交易、金融创新、维权保护协作机制，着力推进新时代西部大开发战略深入实施，打造协同创新发展新格局。深化“西海”（西安与海口）知识产权战略合作，发挥两地科技创新、政策和制度体系优势，促进资源互通共享，创新发展共赢。积极参与关中城市群创新共同体建设，加快推进西咸知识产权保护与发展一体化，推进西咸知识产权战略协同、资源共享、创新联动，互利共赢。加强中国（陕西）自由贸易试验区片区、协同创新区的协作交流，构建知识产权会商机制，共同推进自贸区知识产权改革创新。

**21. 加强知识产权对外交流与合作。**积极对接世界知识产权组织丰富的信息、技术和法律资源，引导和支持创新主体合理利用 WIPO 服务体系渠道，加强海外知识产权布局，广泛参与知识产权国际合作项目。深度融入“一带一路”建设大格局，协同推进国家（陕西）知识产权国际合作基地建设，构建与国际接轨的高标准知识产权保护体系。引导建设“一带一路”知识产权法律服务联盟，探索构建跨境知识产权保护协作机制和仲裁、调解等非诉争端解决机制。积极争取国家在西安布局建设海外知识产权纠纷应对指导中心，编制海外知识产权纠纷应对工作指引，为西

安企业“走出去”提供风险防范和纠纷应对服务。充分发挥西安“十四运”、欧亚经济论坛主办城市优势，拓展对外知识产权交流合作。

## 第五章 保障措施

### 一、加强组织领导

坚持党对知识产权工作的领导，强化主体责任落实，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”贯穿规划实施全过程，把习近平总书记来陕考察重要讲话精神和党中央决策部署落实到“十四五”知识产权工作全过程。进一步健全知识产权综合管理体制，发挥知识产权强市建设工作领导小组的统筹领导作用，加强市区、部门联动，强化沟通协作。深化机构改革，理顺工作机制，充分发挥职能作用，夯实知识产权事业基础，开创知识产权工作新局面。

### 二、加强政策引导

建立和完善西安知识产权政策体系，制定与产业、科技、贸易相衔接政策措施，完善各类经济社会发展中的知识产权政策措施。加强知识产权事业财税支持力度，建立我市知识产权财政投入的稳定增长机制，突出财政资金对高质量知识产权创造、运用和保护引导，加大政府采购具有自主知识产权产品力度。统筹协调各类知识产权资金，加强财政预算与规划实施的相互衔接配套，充分发挥政策资金激励、引导、保障作用。鼓励和引导社会

资本参与知识产权事业发展。

### 三、强化考核评估

研究建立知识产权保护考核评价和保护水平评估指标体系，将结果纳入全市经济社会发展考核指标体系，作为各级党政领导班子和领导干部综合绩效考核的重要参考。按照城市营商环境知识产权考核要求，加强对知识产权指标的统计监测和绩效评估。建立信息交流和沟通机制，强化对区县、开发区知识产权工作的指导、考评和服务，把知识产权规划实施工作真正落到实处。加强宣传和政策解读，及时总结推广典型经验与做法，确保规划目标任务顺利完成。



